

207

**JUZGADO VEINTIUNO ADMINISTRATIVO  
CIRCUITO DE BOGOTÁ  
SECCIÓN SEGUNDA**

Bogotá, D.C.,

**08 MAR. 2019**

**Exp: 2015-00742**

**LIGIA QUESADA MUÑOZ vs. UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE  
GESTION PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA  
PROTECCION SOCIAL - UGPP**

Entra el Despacho a decidir, sobre la liquidación del crédito presentada por la parte actora, de acuerdo a las siguientes consideraciones:

**1.- LIQUIDACION PRESENTADA POR LA PARTE DEMANDANTE.**

A folio 199, el demandante aporta la liquidación del crédito, presentando como capital la suma de \$28.309.671, suma a la que procedió a liquidarle los interés moratorios hasta el 31 de octubre de 2012 (fecha en la cual, manifiesta fue efectuado el pago), tomando como fecha de ejecutoria de la sentencia el 11 de julio de 2011.

Calcula los intereses en la suma de \$12.084.785 como resultado de la suma de los intereses previamente indexados mes por mes.

**1. 2.- OBJECION A LA LIQUIDACION:**

Pese a habersele corrido traslado a la entidad accionada mediante auto de fecha 5 de octubre de 2018, por el termino de 3 días (fls 201 a 202), la entidad no se manifestó en ningún sentido.

**2.-LIQUIDACION PRESENTADA POR LA PARTE DEMANDADA.**

De conformidad con el oficio presentado por la entidad, obrante a folio 190 a 196 del expediente, la entidad demandada, no presentó liquidación del crédito, esta se limitó a presentar la antigua liquidación de la obligación contenida en el proceso ordinario.

## **2. 2.- OBJECION A LA LIQUIDACION:**

El accionante manifestó, que la entidad demandada no aportó una liquidación del crédito, sino simplemente un desprendible de pago y dos liquidaciones detalladas del año 2012 que hacen referencia al pago parcial de la condena del proceso de nulidad y restablecimiento del derecho del cual se desprende la presente acción ejecutiva.

### **CONSIDERACIONES**

Procede entonces el Despacho a verificar la liquidación del crédito presentada por las partes.

Para este efecto, es necesario precisar que el artículo 446 del C.G.P., establece que a la liquidación del crédito se llega luego de proferido fallo desfavorable de las excepciones presentadas por el ejecutado, originándose dicho presupuesto en el proceso bajo estudio, donde este Despacho a través de providencia de fecha 28 de septiembre de 2017 (fls. 122 al 131), procedió a declarar no probada la excepción de PAGO, propuestas por la ejecutada, ordenándose además seguir adelante la ejecución contra la UGPP, providencia que fue apelada por las partes y, confirmada por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca el 21 de marzo de 2018 (fls. 153 al 163).

Ahora, el cierre de la etapa de excepciones no significa el agotamiento de las oportunidades procesales para debatir el monto del crédito o de la obligación. De acuerdo con el citado artículo 446<sup>1</sup>, la fase de liquidación del crédito se erige como el momento procesal idóneo para que las partes y el juez se pronuncien sobre la cifra cierta por cobrar, pues preceptúa que las partes tienen que sustentar

<sup>1</sup> **ARTÍCULO 446. LIQUIDACIÓN DEL CRÉDITO Y LAS COSTAS.** Para la liquidación del crédito y las costas, se observarán las siguientes reglas:

1. Ejecutoriado el auto que ordene seguir adelante la ejecución, o notificada la sentencia que resuelva sobre las excepciones siempre que no sea totalmente favorable al ejecutado cualquiera de las partes podrá presentar la liquidación del crédito con especificación del capital y de los intereses causados hasta la fecha de su presentación, y si fuere el caso de la conversión a moneda nacional de aquel y de estos, de acuerdo con lo dispuesto en el mandamiento ejecutivo, adjuntando los documentos que la sustenten, si fueren necesarios.

2. De la liquidación presentada se dará traslado a la otra parte en la forma prevista en el artículo 110, por el término de tres (3) días, dentro del cual sólo podrá formular objeciones relativas al estado de cuenta, para cuyo trámite deberá acompañar, so pena de rechazo, una liquidación alternativa en la que se precisen los errores puntuales que le atribuye a la liquidación objetada.

3. Vencido el traslado, el juez decidirá si aprueba o modifica la liquidación por auto que solo será apelable cuando resuelva una objeción o altere de oficio la cuenta respectiva. El recurso, que se tramitará en el efecto diferido, no impedirá efectuar el remate de bienes, ni la entrega de dineros al ejecutante en la parte que no es objeto de apelación.

4. De la misma manera se procederá cuando se trate de actualizar la liquidación en los casos previstos en la ley, para lo cual se tomará como base la liquidación que esté en firme.

**PARÁGRAFO.** El Consejo Superior de la Judicatura implementará los mecanismos necesarios para apoyar a los jueces en lo relacionado con la liquidación de créditos.

208

la liquidación y controvertirla objetivamente, mientras que al juez se le asigna el deber de aprobarla o modificarla, lo cual conlleva verificar que la liquidación se desarrolló conforme a los parámetros del título ejecutivo<sup>2</sup>.

En estos términos, el Despacho no tendrá en cuenta la liquidación presentada por la entidad accionada, toda vez que esta no liquida el crédito contenido en el mandamiento de pago, y solo es un mero desprendible de pago y dos liquidaciones detalladas del año 2012 que hacen referencia al pago parcial de la condena del proceso de nulidad y restablecimiento del derecho del cual se desprende la presente acción ejecutiva.

Ahora, frente a la liquidación aportada por el accionante, el despacho optará por modificarla al encontrar lo siguiente:

1. En la liquidación presentada a folio 197 al 199, el ejecutante al liquidar los intereses lo hace de manera fluctuante esto mes a mes, sin tener en cuenta que los intereses moratorios que se están reclamando en este proceso y, que fueron objeto de pronunciamiento en la sentencia de primera y segunda instancia, se liquidan sobre el **capital anterior** (originado por el capital consolidado a la fecha de ejecutoria de la sentencia base de recaudo -retroactivo pensional), o sobre el **capital neto** (el resultante luego de efectuar los descuentos en salud), **capital indexado** (actualizado a la fecha de ejecutoria de la sentencia) y **FIJO** (el causado a la fecha de ejecutoria de la sentencia) sin que el mismo pueda variarse en atención a las diferencias que se causen con posterioridad a dicha ejecutoria, conforme a lo dispuesto en el artículo 177 del C.C.A., que prevé que las cantidades liquidas reconocidas en la sentencia devengaran intereses moratorios.

---

<sup>2</sup> **ARTÍCULO 446. LIQUIDACIÓN DEL CRÉDITO Y LAS COSTAS.** Para la liquidación del crédito y las costas, se observarán las siguientes reglas:

1. Ejecutoriado el auto que ordene seguir adelante la ejecución, o notificada la sentencia que resuelva sobre las excepciones siempre que no sea totalmente favorable al ejecutado cualquiera de las partes podrá presentar la liquidación del crédito con especificación del capital y de los intereses causados hasta la fecha de su presentación, y si fuere el caso de la conversión a moneda nacional de aquel y de estos, de acuerdo con lo dispuesto en el mandamiento ejecutivo, adjuntando los documentos que la sustenten, si fueren necesarios.

2. De la liquidación presentada se dará traslado a la otra parte en la forma prevista en el artículo 110, por el término de tres (3) días, dentro del cual sólo podrá formular objeciones relativas al estado de cuenta, para cuyo trámite deberá acompañar, so pena de rechazo, una liquidación alternativa en la que se precisen los errores puntuales que le atribuye a la liquidación objetada.

3. Vencido el traslado, el juez decidirá si aprueba o modifica la liquidación por auto que solo será apelable cuando resuelva una objeción o altere de oficio la cuenta respectiva. El recurso, que se tramitará en el efecto diferido, no impedirá efectuar el remate de bienes, ni la entrega de dineros al ejecutante en la parte que no es objeto de apelación.

4. De la misma manera se procederá cuando se trate de actualizar la liquidación en los casos previstos en la ley, para lo cual se tomará como base la liquidación que esté en firme.

**PARÁGRAFO.** El Consejo Superior de la Judicatura implementará los mecanismos necesarios para apoyar a los jueces en lo relacionado con la liquidación de créditos.

2. A lo anterior se suma que la parte actora tomó el valor total de las mesadas atrasadas indexadas a la fecha de ejecutoria, sin efectuarle los descuentos de Ley – descuentos en salud, sumas sobre las cuales el título ejecutivo no ordenó el reconocimiento de intereses, así como tampoco lo hizo este Juez de Ejecución en los autos que libra mandamiento ejecutivo de pago, ni en el auto que ordena seguir adelante con la ejecución.

3. También existe prohibición de reconocer indexación sobre los intereses moratorios, tal y como es pretendido por el ejecutante, ya que la jurisprudencia de las altas Corporaciones<sup>3</sup> ha coincidido en ratificar la incompatibilidad de reconocer intereses moratorios e indexación sobre una misma obligación, en razón a que los intereses moratorios incluyen un componente inflacionario, que conlleva por ende el reajuste o indexación indirecta de la prestación; adicional a lo anterior, no tuvo en cuenta el ejecutante que el mandamiento de pago se libró conforme a las condenas establecidas en el título ejecutivo, indicándose en el mismo que “Luego la diferencia que alude el ejecutante – sobre el no pago de intereses moratorios de la cual desprende la liquidación presentada e indexación, será motivo de verificación en el presente ejecutivo, por lo que el mandamiento de pago se dicta conforme a las condenas establecidas en la sentencia judicial que abarca la obligación impuesta a la entidad”.

Aclarado lo anterior, procede el Despacho a liquidar los intereses moratorios respecto al capital consolidado a la fecha de ejecutoria de la providencia base de recaudo, con la finalidad de determinar la suma adeudada por la entidad accionada al ejecutante.

#### **A. LIQUIDACION DEL CAPITAL CONSOLIDADO A LA FECHA DE EJECUTORIA DE LA PROVIDENCIA BASE DE RECAUDO (SOBRE EL RETROACTIVO PENSIONAL).**

Para este efecto la liquidación efectuada por la UGPP (fls. 59 al 60 vto), que sirvió de base expedir la Resolución N<sup>º</sup> UGM049031 del 4 de Junio de 2012 (fls. 48 al 54), y la resolución RDP043002 del 16 de noviembre de 2017 (fls. 180 al 183), incluyó el capital y la indexación, sin embargo no tuvo en cuenta los descuentos en salud, que deben proceder a ser liquidados de la siguiente manera:

---

<sup>3</sup> C-781 de 2003, C.S.J- Sala de Casación Laboral. Rad. 41392 del 6/12/2011. Consejo de Estado- Sección Segunda- Subsección B, Sentencia del 3 de septiembre de 2009. Exp. 2001-03173.

209

| CONCEPTO            | CAPITAL         | DESCUENTO      | TOTAL           |
|---------------------|-----------------|----------------|-----------------|
| 12%                 | \$20.978.179,37 | \$2.517.381,52 | \$18.460.797,85 |
| 12.5%               | \$3.143.665,48  | \$392.958,18   | \$2.750.707,3   |
| MESADA<br>ADICIONAL | \$4.187.826,88  | ----           | \$4.187.826,88  |
| TOTAL               | \$28.309.671,74 | \$2.910.339    | \$25.399.332,03 |

Conforme la indicado en precedencia, se advierte que en el presente caso, el capital anterior adeudado a la ejecutoria de la sentencia es **\$25.399.332,03**, valor que como se evidencia surge de “capital sin indexar” + (más) “indexación” – (menos) “descuentos en salud”, últimos estos que no fueron deducidos por el apoderado en la liquidación que aporta y que deben restarse teniendo en cuenta que son sumas que el pensionado adeuda al Sistema de Seguridad Social, y nunca ingresan al capital del interesado.

Sobre el monto calculado luego de aplicar los descuentos en salud, se debe reconocer intereses moratorios, esto desde el día siguiente a la ejecutoria de la sentencia condenatoria – **12 de julio de 2011** (según constancia de ejecutoria que aparece a folio 47 vta del expediente), hasta el **31 de octubre de 2012** (teniendo en cuenta que el valor fue incluido en nómina en el mes de noviembre de 2012 fls. 59 al 61 vto).

De esta manera para la liquidación sobre el capital consolidado, debe tenerse en cuenta lo siguiente:

**Capital: \$25.399.332,03**  
**Periodo a liquidar intereses: desde el 12 de julio de 2011, hasta el 31 octubre de 2012.**

| 0 Desde 12 de julio de 2011 hasta el 31 de octubre de 2012 |           |           |           |         |         |                    |    |               |               |
|--|-----------|-----------|-----------|---------|---------|--------------------|----|---------------|---------------|
| LIQUIDACION INTERESES                                      |           |           |           |         |         | CAPITAL A LIQUIDAR |    |               | 25.399.332,03 |
| RESOLUCION   | FECHA     | VIGENCIA  |           |         |         |                    |    |               |               |
|  |           | DESDE     | HASTA     | ANCARIO | INTERES | DIAS               |    | VALOR INTERES |               |
| 1047   | 30-jun-11 | 01-jul-11 | 30-sep-11 | 18,63%  | 1,5     | 27,945%            | 81 | 1.575.137,84  |               |
| 1684   | 30-sep-11 | 01-oct-11 | 31-dic-11 | 19,39%  | 1,5     | 29,085%            | 92 | 1.862.028,51  |               |
| 2336   | 28-dic-11 | 01-ene-12 | 31-mar-12 | 19,92%  | 1,5     | 29,880%            | 91 | 1.892.131,94  |               |
| 465  | 30-mar-12 | 01-abr-12 | 30-jun-12 | 20,52%  | 1,5     | 30,780%            | 91 | 1.949.123,86  |               |
| 984  | 29-jun-12 | 01-jul-12 | 30-sep-12 | 20,86%  | 1,5     | 31,290%            | 92 | 2.003.193,13  |               |
| 1528   | 28-sep-12 | 01-oct-12 | 31-dic-12 | 20,89%  | 1,5     | 31,335%            | 31 | 675.959,73    |               |
|  |           |           |           |         |         |                    |    | 9.957.575,01  |               |

Vista la liquidación anterior y, si bien, en éste asunto se libró mandamiento de pago mediante auto de 19 de febrero de 2016 (fls. 67 al 70), ello no constituye el reconocimiento de la existencia de una deuda, sino que estaban dadas las condiciones de forma para adelantar el proceso ejecutivo, pues el fondo del asunto – el monto de la obligación – quedo supeditado a las resultas del trámite, por lo que el mandamiento fue dictado conforme a las condenas establecidas en la sentencia judicial que abarca la obligación impuesta.

Esta última apreciación no es caprichosa, por el contrario, obedece a la jurisprudencia proferida por el Consejo de Estado en materia de mandamiento de pago. La citada Corte ha expresado que el estudio de las circunstancias que pueden afectar la obligación debe dejarse para las etapas posteriores a la admisión de la demanda ejecutiva<sup>4</sup>, por tanto, el mandamiento de pago no libera al interesado de tener que demostrar, durante el trascurso del juicio, que el monto del mandamiento de pago se ajusta a derecho.

Así al verificar la liquidación presentada por el ejecutante y las objeciones de la entidad ejecutada, se observan inconsistencias, por lo tanto se procede a MODIFICAR las liquidaciones presentadas APROBANDOSE la liquidación practicada por este Despacho Judicial, en la suma de **NUEVE MILLONES NOVECIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL QUINIENTOS SETENTA Y CINCO PESOS (\$9.957.575)**

---

<sup>4</sup> “Según lo expuesto, se advierte que la decisión sobre la admisibilidad de la demanda ejecutiva, esto es, el momento en que el juez estudia la procedencia de la emisión de la orden de pago, no constituye una tercera instancia para controvertir la existencia o monto de los derechos exigidos, ni es dable al juez en esta etapa modificar las obligaciones contenidas en los títulos que pretenden ejecutarse. Antes bien, se reitera que al momento de resolver una solicitud de ejecución, la labor del juez se limita a corroborar el cumplimiento de los presupuestos formales de la demanda y el título, así como la satisfacción de los requisitos establecidos en el artículo 488 del C.P.C.

Una vez proferido el mandamiento ejecutivo según las reglas descritas con anterioridad, dicha providencia debe ser notificada a la parte demandada, quien dentro del término del traslado puede ejercer el derecho de defensa a través de los medios exceptivos enunciados en el artículo 509 del Código de Procedimiento Civil, que reza como sigue: (...)

De conformidad con la norma transcrita, resulta evidente que el auto mediante el cual se libra el mandamiento de pago no constituye una decisión definitiva dentro del proceso ejecutivo, pues con posterioridad a dicha providencia la parte ejecutada se encuentra facultada para proponer excepciones, ya sea las previas mediante recurso de reposición contra el mandamiento de pago, o las de mérito contempladas en la norma precitada, medios de defensa que serán materia de estudio en la decisión del recurso de reposición o en la sentencia, según el caso. De otro lado, el campo del derecho contencioso administrativo, de conformidad con lo dispuesto por el inciso 2 del artículo 164 del CCA, el juez decide en la sentencia sobre las excepciones propuestas y “sobre cualquier otra que el fallador encuentre probada”. (Consejo de Estado – Sala de lo Contencioso Administrativo – Sección Segunda – Subsección “B” – C.P. Gerardo Arenas Monsalve, auto interlocutorio – apelación - de 17 de junio de 2013, Rad. 25000-23-25-000-2008-00793-01).

210

Por lo anteriormente expuesto el JUZGADO 21 ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ. SECCION SEGUNDA;

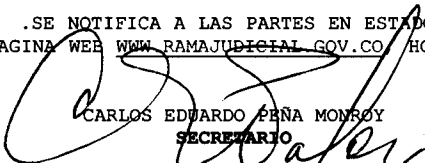
**RESUELVE**

**PRIMERO.- SE MODIFICA** la liquidación del crédito presentada por las partes y se **APRUEBA** la liquidación practicada en la suma de **NUEVE MILLONES NOVECIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL QUINIENTOS SETENTA Y CINCO PESOS (\$9.957.575)**

NOTIFIQUESE Y CUMPLASE

  
**ROSSE MAIRE MESA CEPEDA**  
**JUEZ**

AFCS

|   |
|---|
| <p>JUZGADO VEINTIUNO ADMINISTRATIVO<br/>CIRCUITO DE BOGOTA D.C.<br/>SECCION SEGUNDA</p> <p>EL AUTO ANTERIOR .SE NOTIFICA A LAS PARTES EN ESTADO ELECTRONICO NO 9.<br/>A TRAVES DE LA PAGINA WEB <a href="http://WWW.RAMAJUDICIAL.GOV.CO">WWW.RAMAJUDICIAL.GOV.CO</a> HOY 7.<br/>LAS 8:00 A.M. A</p> <p><br/>CARLOS EDUARDO PEÑA MONROY<br/>SECRETARIO</p> <p>11 MAR 2019</p> |
|---|

